

САВЕТ ЗА РЕГУЛАТОРНУ РЕФОРМУ
ВЛАДЕ РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ

Београд, 10. април 2006. године

Предмет: Мишљење о томе да ли образложење Нацрта закона о измени Закона о платном промету садржи анализу у складу чл. 39. Пословника Владе (Сл. гласник РС, бр. 100/ 2005).

У складу чланом 39. Пословника Владе (Сл. гласник РС, бр. 100/ 2005) даје се

МИШЉЕЊЕ:

Образложење Нацрта закона о измени Закона о платном промету, који је Савету за регулаторну реформу привредног система доставило на мишљење Министарство финансија под бројем: 011-00-200/2006-01 од 10. априла 2006. године, САДРЖИ АНАЛИЗУ ефеката у складу са чланом 39. Пословника Владе.

ОБРАЗЛОЖЕЊЕ:

Савету за регулаторну реформу привредног система је Министарство финансија доставило на мишљење Нацрт закона о измени Закона о платном промету са образложењем које садржи посебан одељак VI под насловом: „Анализа ефеката“.

У одељку VI „АНАЛИЗА ЕФЕКТА“ обрађивач прописа је анализирао једину измену која се овим Законом предлаже, а то је измена члана 2. став 1. тач. 2 Закона о платном промету.

Наиме, у круг правних лица се предложеном изменом уводи и огранак страног привредног друштва, која форма организовања, односно обављања делатности је уведена новим Законом о привредним друштвима.

Наведено је да се том изменом ствара повољнији амбијент за пословање страних привредних субјеката, јер им се омогућује отварања текућег рачуна у банци, као и пословање у складу са Законом о платном промету.

Морамо да приметимо да подвођење огранака страних правних лица под појам правно лице није теоријски гледано добро решење. Наиме, огранак, као што му и сама реч каже није правно лице већ је део правног лица. У том смислу се може изнети замерка предложеном решењу, уз напомену да би теоријски чистија, а практично са идентичним ефектима, била одредба која би прописивала нпр: „огранак страног правног лица ће се у смислу овог закона третирати као домаће правно лице“.

Такође, оваква одредба дугорочније гледано обесмишљава сврху огранака страних правних лица. Наиме, наши фискални прописи и прописи који регулишу платни промет постепено треба да огранку страног правног лица дају место, које треба да има на јединственом тржишту ЕУ. Третман огранка страног правног лица ни у чему не би треба да се разликује од третмана огранка домаћег правног лица. Једина разлика је у томе што је седиште једног у иностранству, а другог у нашој држави. Услови за такав третман огранка ће наступити укључењем наше државе у европске интеграције, које ће обезбедити повезано деловање и сарадњу са адекватним органима држава чланица ЕУ. Иако овакво гледиште може да делује сувише футуристички, треба га имати у виду приликом израде прописа, како се због решавања тренутних проблема не би обесмислили правни институти или, као у овом случају, посебна правна форма за обављање делатности.

Ипак, имајући у виду да наведена одредба у овом тренутку може имати само корисне ефекте, дајемо мишљење да образложење Нацрта закона о измени Закона о платном промету САДРЖИ АНАЛИЗУ ЕФЕКТА у складу са чланом 39. Пословника Владе, а обрађивачу прописа предлажемо да размотри изнету сугестију и по могућности преформулише предложену измену тако што огранку страног правног лица неће додељивати статус, већ третман домаћег правног лица.

ПРЕДСЕДНИК САВЕТА
др Предраг Бубало

The image shows a circular official stamp of the Chamber of Experts of the Republic of Serbia. The stamp contains the text "Република Србија" at the top, "Савет стручњака" in the middle, and "Комунално-привредна организација" at the bottom. Overlaid on the stamp is a handwritten signature in black ink.